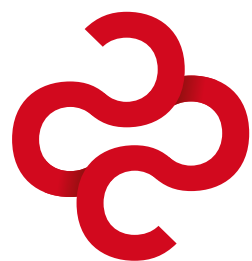


ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DE SANTANDER

Edición No 3. Diciembre de 2018
Vigencia 2017



**CÁMARA DE
COMERCIO DE
BUCARAMANGA**
Creemos en Santander



ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DE SANTANDER

Periodicidad: Anual
Vigencia 2017

© Cámara de Comercio de Bucaramanga
ISSN: Pendiente

Bucaramanga, Colombia, Diciembre de 2018

JUNTA DIRECTIVA

Cámara de Comercio de Bucaramanga 2015 – 2018

MIEMBROS DEL SECTOR PRIVADO

Principales

Rafael Mauricio Mendoza Estévez
Carmen Mireya Granados Solano
Rafael Ardila Duarte
Alfonso Castillo Ortiz
Charlie Youssef Najm
Isnardo Sandoval Vera
Pablo Gómez Mogollón

Suplentes

Luis Eduardo Giraldo Aristizábal
Luis Libardo de Jesús Suta Mogollón
Nivea Santarelli Franco
Deisy Plata Hernández
Gustavo Rincón Gómez
Jairo Alberto Herrera Reina
Giovanni Pacheco Valbuena
Alfonso Pinto Afanador

MIEMBROS REPRESENTANTES DEL GOBIERNO

Principales

Gustavo Galvis Hernández
Orlando Céspedes Camacho
Jaime Raúl Ardila Barrera
Víctor Raúl Castillo Mantilla

Suplentes

Leonor Niño Ramírez
Donaldo Ortiz Latorre
Hernán Rodríguez Hernández
Sergio Acevedo Penagos

EQUIPO TÉCNICO

Cámara de Comercio de Bucaramanga

**EQUIPO TÉCNICO
CÁMARA DE COMERCIO
DE BUCARAMANGA**

Presidente Ejecutivo

Juan Camilo Beltrán Domínguez

Vicepresidente Desarrollo e Inversión Regional

Juan Carlos Rincón Liévano

Ejecutivo Proyectos de Gestión Pública y Veeduría

María Juliana Acebedo Ordóñez

Director de Mercadeo

Daniel Augusto Prada Villamizar

Coordinador de Gestión Pública

Juan Camilo Utrera Rosales

Diseño

Los Otros Agencia



**CÁMARA DE
COMERCIO DE
BUCARAMANGA**
Creemos en Santander

ÍNDICE

Prólogo		4
Introducción		5
Finanzas públicas Municipales		8

PRÓLOGO

Las cámaras de comercio del país tienen dentro de sus funciones, según el numeral 2 del artículo 4 del Decreto 2042 de 2014, adelantar, elaborar y promover investigaciones y estudios jurídicos, financieros, estadísticos y socioeconómicos, sobre temas de interés regional y general, que contribuyan al desarrollo de la comunidad y de la región donde operan. Con este objetivo y el de informar a la opinión pública cómo se administran los dineros públicos locales, de una manera técnica y objetiva, la Cámara de Comercio de Bucaramanga publica anualmente desde 1999 el análisis de las finanzas públicas.

El presente artículo representa un gran paso hacia adelante en la tarea de dar mayor claridad a la compilación y presentación de estadísticas fiscales, y refuerza las iniciativas mundiales por mejorar la declaración de información financiera y la transparencia del sector público.

Las estadísticas de las finanzas públicas constituyen la base para el análisis fiscal y son fundamentales para formular y realizar el seguimiento de programas fiscales sólidos, y supervisar la ejecución de la política económica.

La Cámara de Comercio de Bucaramanga invita a los servidores públicos, empresarios, instituciones académicas, medios de comunicación y ciudadanía en general, a estudiar este documento y emitir opiniones sobre el manejo de los recursos públicos de los municipios.

INTRODUCCIÓN

En este apartado se describen el alcance, contenido y la bibliografía de este artículo.

Con el ánimo de analizar integralmente el desempeño fiscal de los municipios, se estudiarán los que hacen parte del área metropolitana de Bucaramanga, es decir, Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta.

La vigencia que se revisará corresponde al periodo con corte a diciembre del año 2017. Para ello, se desarrolló una ficha con los perfiles territoriales que incluyen cifras e indicadores en aspectos tales como: datos municipales, eficiencia fiscal, ingresos, gastos, inversión y deuda; amenizando la visualización y comparación entre administraciones municipales.

Las dimensiones de las fichas territoriales se estructuraron de la siguiente manera:

1. DATOS MUNICIPALES

Agrupación información básica acerca del municipio, tal como:

Población:

Número de habitantes con su respectiva composición y ubicación.

Actividad empresarial:

Apreciación de la vocación que tienen las empresas de cada municipio, mediante una agrupación dentro de 8 sectores de la economía.

Categoría de municipio:

Clasificación atendiendo población, ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) y gastos de funcionamiento de una entidad; de acuerdo con los artículos 1 y 6 de la Ley 617 de 2000 y el artículo 7 de la Ley 1551 de 2012.

2. EFICIENCIA FISCAL

Compuesta por una serie de indicadores que reflejan un panorama acerca del desempeño fiscal de las entidades en el periodo de análisis; estos son:

Eficacia de la ejecución:

Porcentaje de recursos presupuestados que se ejecutaron a la vigencia. Un resultado inferior y cercano al 100% demuestra que los recursos recibidos fueron invertidos casi en su totalidad, lo que se considera una distribución eficiente de los ingresos si se utilizan para maximizar los beneficios de la sociedad.

Respaldo de servicio a la deuda:

Proporción de los ingresos disponibles que están respaldando el servicio de la deuda. Este indicador guarda relación con los indicadores de la ley 358 de 1997 y 819 de 2003 y se espera que la deuda total no supere la capacidad de pago de la entidad ni comprometa su liquidez en el pago de otros gastos.

INTRODUCCIÓN

AUTOFINANCIACIÓN DEL GASTO:

Mide qué parte de los recursos de libre destinación está destinada a pagar la nómina y los gastos generales de operación de la administración central de la entidad territorial. Lo deseable es que este indicador sea igual o inferior al límite establecido en la Ley 617 de 2000, de acuerdo con la categoría correspondiente.

SUPERÁVIT PRIMARIO:

Muestra la solvencia del municipio para dar sostenibilidad a los intereses que debe pagar el ente municipal en cada anualidad.

CAPACIDAD DE AHORRO:

Balance entre los ingresos corrientes y los gastos corrientes y es igual al ahorro corriente como porcentaje de los ingresos corrientes. Medida de la solvencia que tiene la entidad territorial para generar excedentes propios que se destinen a inversión, complementariamente al uso de transferencias de la nación y las regalías. Se espera que el resultado sea positivo, es decir, que las administraciones centrales generen ahorro.

3. INGRESOS:

Dimensión que contiene las diferentes clases de ingresos, junto con la autonomía de los recursos medida desde:

Dependencia de Transferencias y Regalías:

Mide la importancia que estos recursos tienen en relación con el total de fuentes de financiación. Es decir, indica el peso que tienen estos recursos en el total de ingresos y su magnitud refleja el grado en el cual las transferencias y regalías se convierten en los recursos fundamentales para financiar el desarrollo territorial. Un resultado por encima de 60% señala que la entidad territorial financia sus gastos principalmente con recursos de transferencias de la nación y regalías.

Generación de Recursos Propios

Peso relativo de los ingresos tributarios en el total de ingresos corrientes. Demuestra el nivel de esfuerzo que hacen las administraciones centrales para generar rentas tributarias propias.

4. GASTOS:

Describe los distintos tipos de gasto (inversión, funcionamiento y servicio de la deuda), así como el funcionamiento total y per cápita, buscando un acercamiento a una métrica de eficiencia operativa por cada habitante.

Con motivo de la cantidad de información disponible acerca de los gastos de inversión y servicio de la deuda, se considerarán por aparte para el análisis.

5. INVERSIÓN:

Enuncia el total de inversión, diferenciando el porcentaje proveniente de recursos propios de la entidad territorial, que indica la proporción de inversión autónoma que realiza el municipio en relación con su inversión total, y los 3 principales sectores en los que se invirtieron dichos recursos propios. Adicionalmente, se muestra el valor per cápita de la inversión total junto con el resultado de magnitud de la inversión pública. El indicador permite cuantificar el grado de inversión que hace la entidad territorial, respecto del gasto total. Se espera que este indicador sea superior a 70%, lo que significa que más de la mitad del gasto se está destinando a inversión.

6. DEUDA:

El saldo de deuda pública es la suma de los montos adeudados al sistema financiero, originados por operaciones de crédito público. Esta dimensión incluye la deuda correspondiente a la vigencia actual total y por habitante, así como la deuda proveniente de vigencias anteriores.

Adicionalmente, se mencionan las rentas por cobrar, que son la suma de las deudas que tienen los contribuyentes por el incumplimiento de sus obligaciones tributarias, separadas por vigencias, junto con su valor per cápita.

La información financiera, económica y social de los entes públicos se adquirió de la Contaduría General de la Nación, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

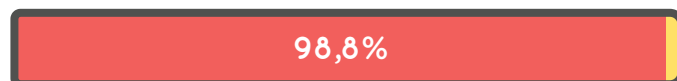


BUARAMANGA

DATOS MUNICIPALES

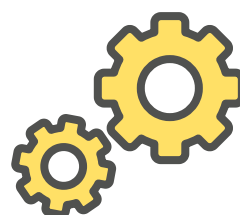
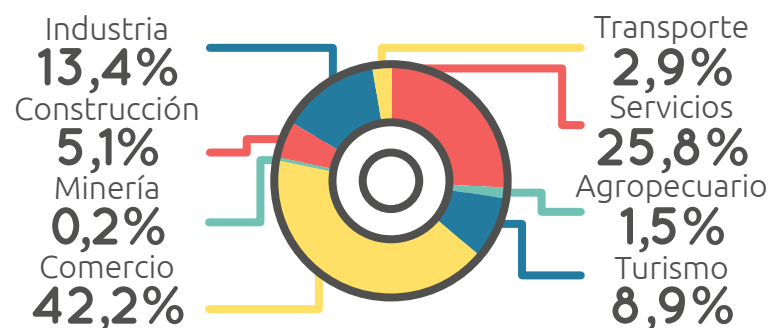
Categoría del municipio: **PRIMERA**

POBLACIÓN | **528.497**
habitantes



■ Cabecera ■ Resto 1,2%

ACTIVIDAD EMPRESARIAL



EFICIENCIA FISCAL

Eficiencia de la ejecución
86,0%

Respaldo de servicio a la deuda
9,97%

Autofinanciación del gasto
26,69%

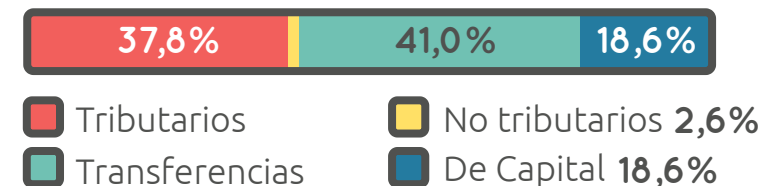
Superávit primario
687,6

Capacidad de ahorro
61,43%



INGRESOS

TOTALES



■ Tributarios ■ No tributarios 2,6%
■ Transferencias ■ De Capital 18,6%

TRANSFERENCIAS

SGP **73%**

FOSYGA **19%**

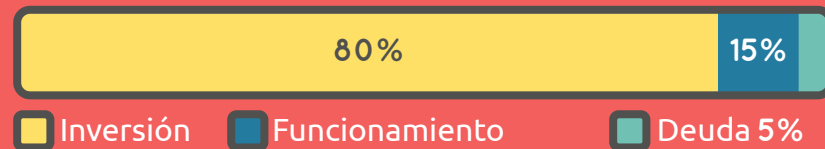
Otros **8%**

Dependencia de transferencias y regalías **44,6%**

Generación de recursos propios **90,7%**

GASTOS

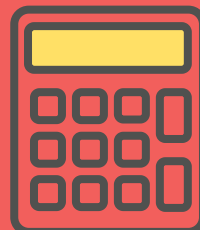
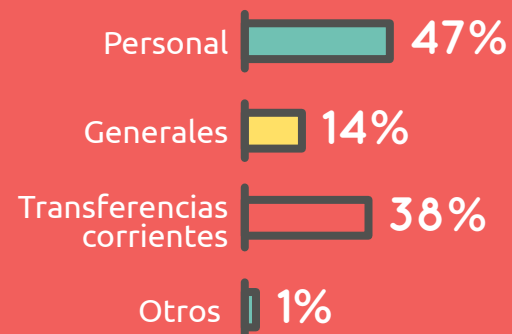
TOTALES



GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

\$111.823.747
Miles

\$211
per cápita
(Miles)



INVERSIÓN

Inversión (Miles) %Libre inversión
\$579.099.294 **28%**

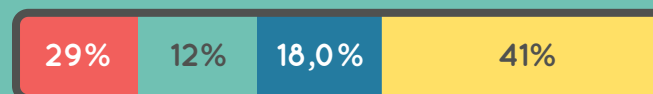
per cápita
(Miles)
\$1.095

Magnitud de
la inversión

80%



INVERSIÓN CON RECURSOS PROPIOS

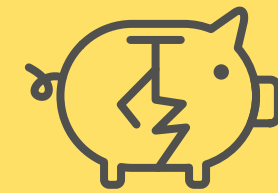


☒ Educación

☐ Transporte

☒ Fortalecimiento
Institucional

☐ Otros



DEUDA

Vigencia anterior	Vigencia actual
\$221.710.965	\$214.745.943
Saldo deuda (Miles)	Saldo deuda (Miles)

\$406,333
Saldo per cápita

CARTERA



CALIDAD CARTERA DEL CONTRIBUYENTE

Vigencia anterior	Vigencia actual
\$66.636.057	\$30.415.864
Saldo deuda (Miles)	Saldo deuda (Miles)

\$183,638
Saldo per cápita



**CÁMARA DE
COMERCIO DE
BUCARAMANGA**
Creemos en Santander

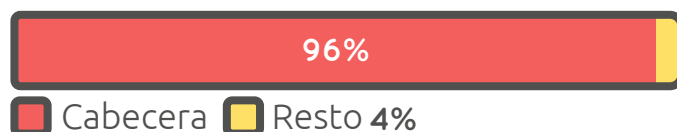


FLORIDABLANCA

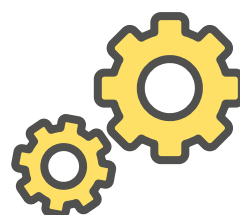
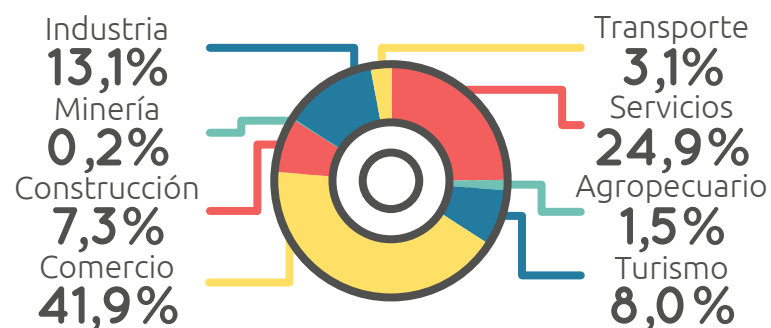
DATOS MUNICIPALES

Categoría del municipio: **PRIMERA**

POBLACIÓN | **266.617**
habitantes



ACTIVIDAD EMPRESARIAL



EFICIENCIA FISCAL

Eficiencia de la ejecución
125%

Respaldo de servicio a la deuda
5,5%

Autofinanciación del gasto
36,6%

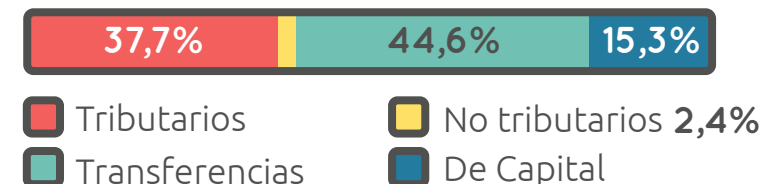
Superávit primario
-1260,8

Capacidad de ahorro
57,94%

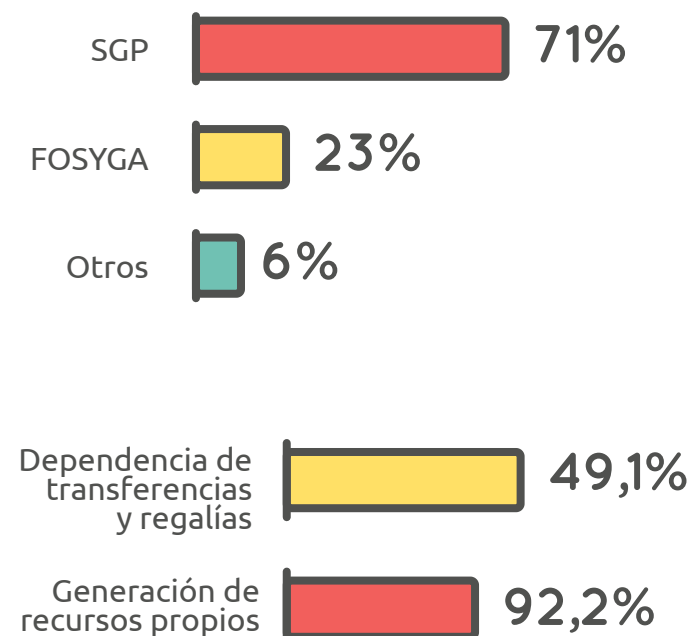


INGRESOS

TOTALES

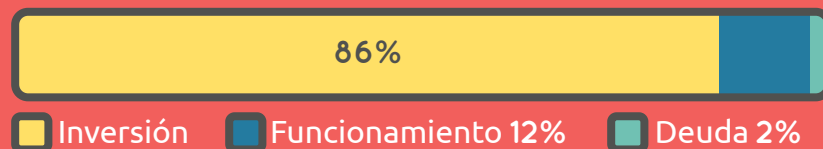


TRANSFERENCIAS



GASTOS

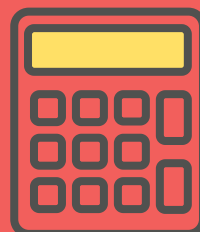
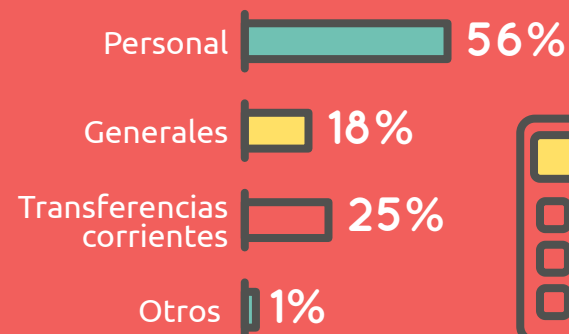
TOTALES



GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

\$52.000.134
Miles

\$195
per cápita
(Miles)



INVERSIÓN

Inversión (Miles) **\$359.262.217** %Libre inversión **16%**

per cápita
(Miles)
\$1.374

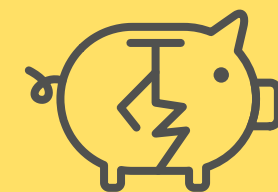
Magnitud de
la inversión **86%**



INVERSIÓN CON RECURSOS PROPIOS



- ☒ Educación
- ☒ Fortalecimiento Institucional
- ☐ Transporte
- ☐ Otros



DEUDA

Vigencia anterior	Vigencia actual
\$54.206.427	\$57.000.780
Saldo deuda (Miles)	Saldo deuda (Miles)

\$214

Saldo per cápita

CARTERA



CALIDAD CARTERA DEL CONTRIBUYENTE

Vigencia anterior	Vigencia actual
\$37.866.927	\$19.683.187
Saldo deuda (Miles)	Saldo deuda (Miles)

\$215,8

Saldo per cápita



**CÁMARA DE
COMERCIO DE
BUCARAMANGA**
Creemos en Santander

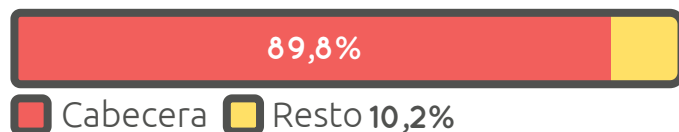


GIRÓN

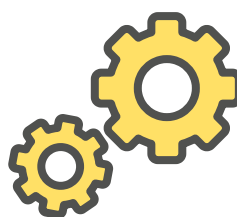
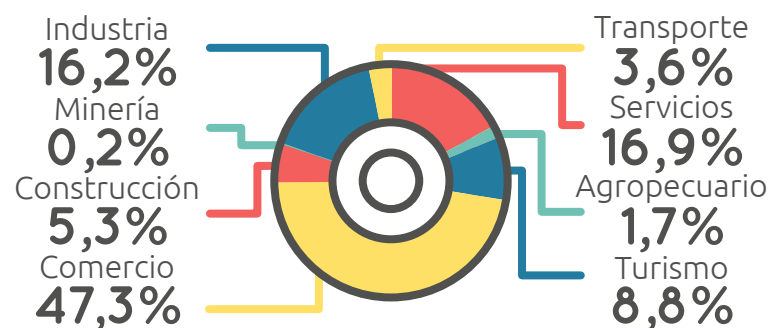
DATOS MUNICIPALES

Categoría del municipio: **SEGUNDA**

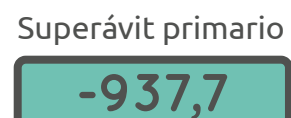
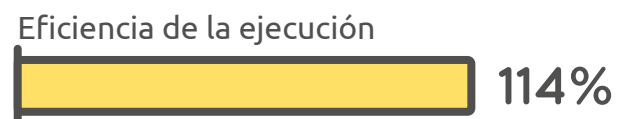
POBLACIÓN | **190.350**
habitantes



ACTIVIDAD EMPRESARIAL

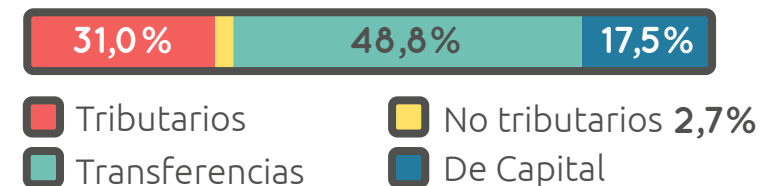


EFICIENCIA FISCAL

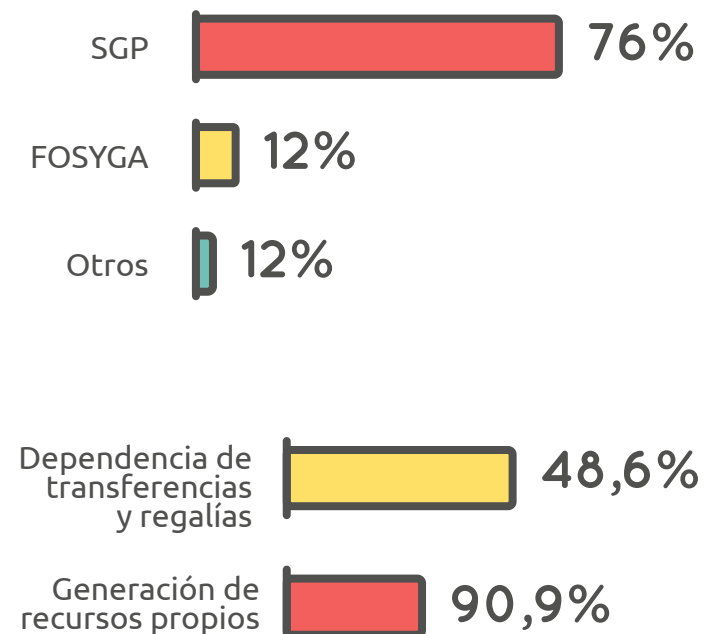


INGRESOS

TOTALES

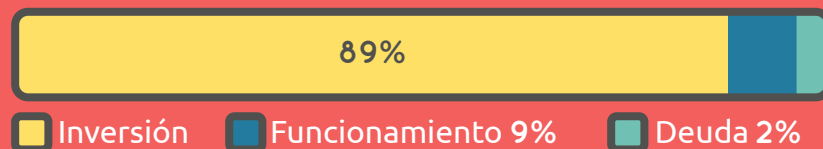


TRANSFERENCIAS



GASTOS

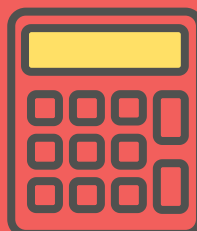
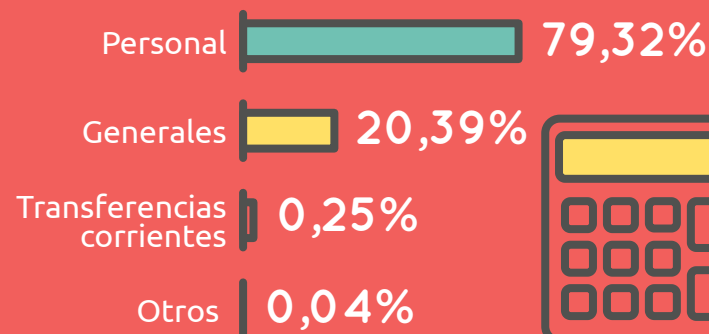
TOTALES



GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

\$25.930.676
Miles

\$136
per cápita
(Miles)



INVERSIÓN

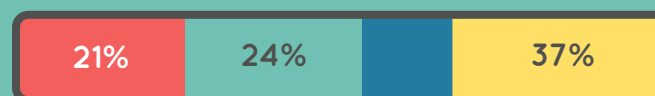
Inversión (Miles) **\$250.467.993** %Libre inversión **21%**

per cápita
(Miles)
\$1.315

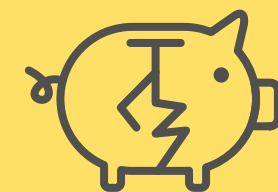
Magnitud de la inversión **89%**



INVERSIÓN CON RECURSOS PROPIOS



- ☒ Educación
- ☒ Fortalecimiento institucional 18%
- ☒ Transporte
- ☒ Otros



DEUDA

Vigencia anterior	Vigencia actual
\$28.064.795	\$32.130.575
Saldo deuda (Miles)	Saldo deuda (Miles)

\$168,7
Saldo per cápita

CARTERA



CALIDAD CARTERA DEL CONTRIBUYENTE

Vigencia anterior	Vigencia actual
\$16.342.597	\$8.226.534
Saldo deuda (Miles)	Saldo deuda (Miles)

\$129
Saldo per cápita



**CÁMARA DE
COMERCIO DE
BUCARAMANGA**
Creemos en Santander

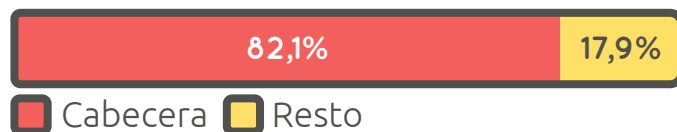


PIEDECUESTA

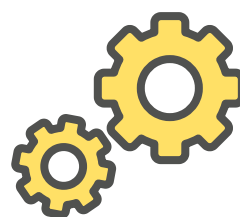
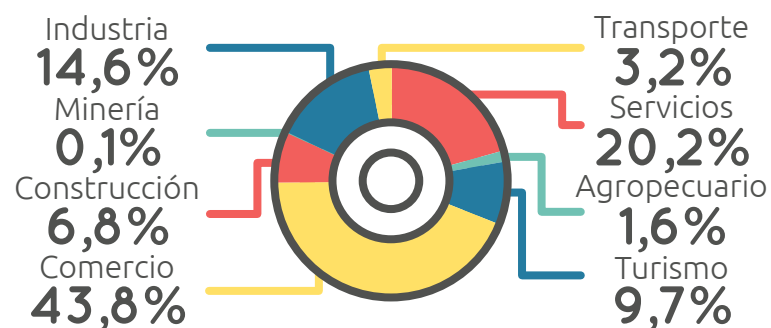
DATOS MUNICIPALES

Categoría del municipio: **SEGUNDA**

POBLACIÓN | **156.207**
habitantes



ACTIVIDAD EMPRESARIAL



EFICIENCIA FISCAL

Eficiencia de la ejecución



Respaldo de servicio a la deuda



Autofinanciación del gasto



Superávit primario



Capacidad de ahorro



INGRESOS

TOTALES



Tributarios

Transferencias

No tributarios 7,1%

De Capital 24,7%

TRANSFERENCIAS

SGP 81%

FOSYGA 16%

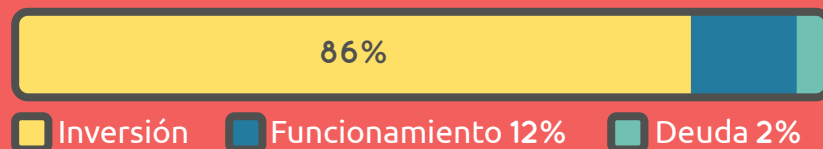
Otros 3%

Dependencia de transferencias y regalías 62,5%

Generación de recursos propios 71,6%

GASTOS

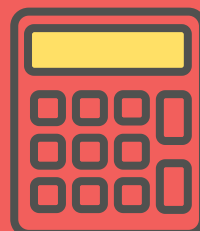
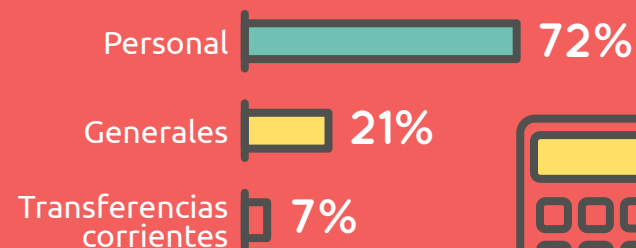
TOTALES



GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

\$25.938.103
Miles

\$166
per cápita
(Miles)



INVERSIÓN

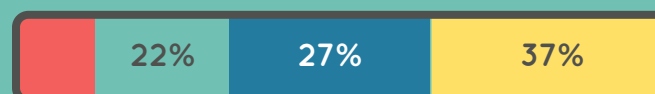
Inversión (Miles) %Libre inversión
\$185.915.731 **15%**

per cápita
(Miles)
\$1.190

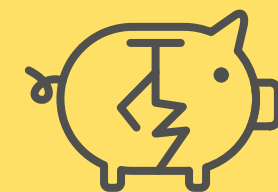
Magnitud de
la inversión **86%**



INVERSIÓN CON RECURSOS PROPIOS



- ☒ Equipamiento 14%
- ☐ Transporte
- ☒ Fortalecimiento Institucional
- ☐ Otros



DEUDA

Vigencia anterior	Vigencia actual
\$26.469.177	ND
Saldo deuda (Miles)	Saldo deuda (Miles)

ND

Saldo per cápita

CARTERA



CALIDAD CARTERA DEL CONTRIBUYENTE

Vigencia anterior	Vigencia actual
\$12.682.784	\$9.914.725
Saldo deuda (Miles)	Saldo deuda (Miles)

\$144,6

Saldo per cápita



**CÁMARA DE
COMERCIO DE
BUCARAMANGA**
Creemos en Santander

BUCARAMANGA:

La actividad empresarial en Bucaramanga está principalmente alrededor del comercio, servicios e industria. El municipio de Bucaramanga alcanza una mejora en su desempeño fiscal asociado a que en 2017:

Avanzó en disminuir los gastos de funcionamiento, liberando recursos de libre destinación destinados a pagar la nómina y los gastos generales de operación para otros fines.

La dependencia de las transferencias se mantuvo por debajo del 50%, señalando que la alcaldía financia sus gastos principalmente con sus recursos, sin depender de transferencias de la nación y regalías.

El indicador de capacidad de ahorro mejoró debido a un mayor crecimiento de los ingresos corrientes frente a los gastos corrientes.

Los recursos de libre inversión son destinados principalmente al sector educativo, fortalecimiento institucional y transporte.

El saldo de la deuda y las Rentas por cobrar disminuyeron.

En ámbitos generales, Bucaramanga se encuentra en una situación sostenible.

PIEDRECUESTA:

La actividad empresarial en Piedecuesta está principalmente alrededor del comercio, servicios e industria. El desempeño fiscal del municipio de Piedecuesta está asociado a que en 2017:

Avanzó en disminuir los gastos de funcionamiento, liberando recursos de libre destinación destinados a pagar la nómina y los gastos generales de operación para otros fines.

La dependencia de las transferencias se mantuvo por encima del 50%, señalando que la alcaldía financia sus gastos principalmente con recursos de transferencias de la nación y regalías.

La proporción de los gastos de funcionamiento sobre el total de gastos se redujo en comparación al año anterior y es menor a otros municipios de análisis.

Los recursos de libre inversión son destinados principalmente al sector de fortalecimiento institucional, transporte y equipamiento.

No es posible llevar a cabo un análisis del saldo de la deuda ante la carencia de información suministrada por el municipio. Con relación a las rentas por cobrar, a pesar de incrementar con relación al año anterior, en términos per cápita es menor a otros municipios analizados. En ámbitos generales, Piedecuesta se encuentra en una situación sostenible.

GIRÓN:

La actividad empresarial en Girón está principalmente alrededor del comercio, servicios e industria. El desempeño fiscal del municipio de Girón está asociado a que en 2017:

Los gastos superan los ingresos, dando como resultado un déficit primario que afecta la solvencia del municipio para dar sostenibilidad a los intereses que debe cancelar en cada anualidad.

La dependencia de las transferencias se colocó por debajo del 50%, señalando que la alcaldía financia sus gastos principalmente con sus recursos, sin depender de transferencias de la nación y regalías.

A pesar del incremento en los gastos de funcionamiento, la proporción de estos y la deuda sobre el total de gastos, es menor a otros municipios de análisis.

Los recursos de libre inversión son destinados principalmente al sector transporte, educación y fortalecimiento institucional.

El saldo de la deuda a pesar de incrementar con respecto al año anterior, en términos per cápita está por debajo de otros municipios analizados.

FLORIDABLANCA:

La actividad empresarial en Floridablanca está principalmente alrededor del comercio, servicios e industria. El desempeño fiscal del municipio de Floridablanca está asociado a que en 2017:

Los gastos superan los ingresos, dando como resultado un déficit primario que afecta la solvencia del municipio para dar sostenibilidad a los intereses que debe cancelar en cada anualidad.

La dependencia de las transferencias se mantuvo por debajo del 50%, señalando que la alcaldía financia sus gastos principalmente con sus recursos, sin depender de transferencias de la nación y regalías.

Los recursos de libre inversión son destinados principalmente al sector educativo, transporte y fortalecimiento institucional.

El saldo de la deuda a pesar de incrementar con respecto al año anterior, en términos per cápita está por debajo de otros municipios analizados.

