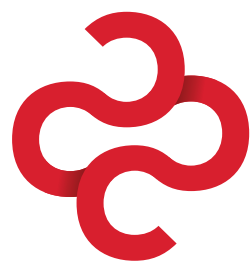


ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PUBLICAS DEL ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA

Edición No 4. Diciembre de 2019
Vigencia 2018



**CÁMARA DE
COMERCIO DE
BUCARAMANGA**
Creemos en Santander



ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DE SANTANDER

Periodicidad: Anual
Vigencia 2018

© Cámara de Comercio de Bucaramanga
ISSN: Pendiente

Bucaramanga, Colombia, Diciembre de 2019

JUNTA DIRECTIVA

Cámara de Comercio de Bucaramanga 2015 – 2019

MIEMBROS DEL SECTOR PRIVADO

Principales

Rafael Mauricio Mendoza Estévez
Carmen Mireya Granados Solano
Rafael Ardila Duarte
Alfonso Castillo Ortiz
Charlie Youssef Najm
Isnardo Sandoval Vera
Pablo Gómez Mogollón

Suplentes

Luis Eduardo Giraldo Aristizábal
Luis Libardo de Jesús Suta Mogollón
Nivea Santarelli Franco
Deisy Plata Hernández
Gustavo Rincón Gómez
Jairo Alberto Herrera Reina
Giovanni Pacheco Valbuena
Alfonso Pinto Afanador

MIEMBROS REPRESENTANTES DEL GOBIERNO

Principales

Gustavo Galvis Hernández
Orlando Céspedes Camacho
Jaime Raúl Ardila Barrera
Víctor Raúl Castillo Mantilla

Suplentes

Leonor Niño Ramírez
Donaldo Ortiz Latorre
Hernán Rodríguez Hernández
Sergio Acevedo Penagos

EQUIPO TÉCNICO

Cámara de Comercio de Bucaramanga

**EQUIPO TÉCNICO
CÁMARA DE COMERCIO
DE BUCARAMANGA**

Presidente Ejecutivo

Juan Camilo Beltrán Domínguez

Vicepresidente Desarrollo e Inversión Regional

Juan Carlos Rincón Liévano

Ejecutivo Proyectos de Gestión Pública y Veeduría

María Juliana Acebedo Ordóñez

Director de Mercadeo

Daniel Augusto Prada Villamizar

Coordinador de Gestión Pública

Juan Camilo Utrera Rosales

Diseño

Los Otros Agencia



**CÁMARA DE
COMERCIO DE
BUCARAMANGA**
Creemos en Santander

ÍNDICE

Prólogo		4
Introducción		5
Finanzas públicas Municipales		7

PRÓLOGO

Las cámaras de comercio del país tienen dentro de sus funciones, según el numeral 2 del artículo 4 del Decreto 2042 de 2014, adelantar, elaborar y promover investigaciones y estudios jurídicos, financieros, estadísticos y socioeconómicos, sobre temas de interés regional y general, que contribuyan al desarrollo de la comunidad y de la región donde operan. Con este objetivo y el de informar a la opinión pública cómo se administran los dineros públicos locales, de una manera técnica y objetiva, la Cámara de Comercio de Bucaramanga publica anualmente desde 1999 el análisis de las finanzas públicas.

El presente artículo representa un gran paso hacia adelante en la tarea de dar mayor claridad a la compilación y presentación de estadísticas fiscales, y refuerza las iniciativas mundiales por mejorar la declaración de información financiera y la transparencia del sector público.

Las estadísticas de las finanzas públicas constituyen la base para el análisis fiscal y son fundamentales para formular y realizar el seguimiento de programas fiscales sólidos, y supervisar la ejecución de la política económica.

La Cámara de Comercio de Bucaramanga invita a los servidores públicos, empresarios, instituciones académicas, medios de comunicación y ciudadanía en general, a estudiar este documento y emitir opiniones sobre el manejo de los recursos públicos de los municipios.

INTRODUCCIÓN

En este apartado se describen el alcance, contenido y la bibliografía de este artículo.

Con el ánimo de analizar integralmente el desempeño fiscal de los municipios, se estudiarán los que hacen parte del área metropolitana de Bucaramanga, es decir, Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta. La vigencia que se revisará corresponde al periodo con corte a diciembre del año 2018.

Para ello, se desarrolló una ficha con los perfiles territoriales que incluyen cifras e indicadores en aspectos tales como: datos municipales, eficiencia fiscal, ingresos, gastos, inversión y deuda; amenizando la visualización y comparación entre administraciones municipales. Las dimensiones de las fichas territoriales se estructuraron de la siguiente manera

1. DATOS MUNICIPALES

Agrupar información básica acerca del municipio, tal como:

Población:

Número de habitantes con su respectiva composición y ubicación. Agrupa información básica acerca del municipio, tal como:

- Actividad empresarial: Apreciación de la vocación que tienen las empresas de cada municipio, mediante una agrupación dentro de 8 sectores de la economía.
- Categoría de municipio: Clasificación atendiendo población, ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) y gastos de funcionamiento de una entidad; de acuerdo con los artículos 1 y 6 de la Ley 617 de 2000 y el artículo 7 de la Ley 1551 de 2012.

2. INGRESOS

Dimensión que contiene las diferentes clases de ingresos, junto con la autonomía de los recursos medida desde:

- Dependencia de Transferencias y Regalías: Mide la importancia que estos recursos tienen en relación con el total de fuentes de financiación. Es decir, indica el peso que tienen estos recursos en el total de ingresos y su magnitud refleja el grado en el cual las transferencias y regalías se convierten en los recursos fundamentales para financiar el desarrollo territorial. Un resultado por encima de 60% señala que la entidad territorial financia sus gastos principalmente con recursos de transferencias de la nación y regalías.

Generación de Recursos Propios Peso relativo de los ingresos tributarios en el total de ingresos corrientes. Demuestra el nivel de esfuerzo que hacen las administraciones centrales para generar rentas tributarias propias

INTRODUCCIÓN

3. GASTOS

Describe los distintos tipos de gasto (inversión, funcionamiento y servicio de la deuda), así como el funcionamiento total y per cápita, buscando un acercamiento a una métrica de eficiencia operativa por cada habitante. Con motivo de la cantidad de información disponible acerca de los gastos de inversión y servicio de la deuda, se considerarán por aparte para el análisis.

4. INVERSIÓN

Enuncia el total de inversión, diferenciando el porcentaje proveniente de recursos propios de la entidad territorial, que indica la proporción de inversión autónoma que realiza el municipio en relación con su inversión total, y los 3 principales sectores en los que se invirtieron dichos recursos propios. Adicionalmente, se muestra el valor per cápita de la inversión total junto con el resultado de magnitud de la inversión pública. El indicador permite cuantificar el grado de inversión que hace la entidad territorial, respecto del gasto total. Se espera que este indicador sea superior a 70%, lo que significa que más de la mitad del gasto se está destinando a inversión.

5. DEUDA

El saldo de deuda pública es la suma de los montos adeudados al sistema financiero, originados por operaciones de crédito público. Esta dimensión incluye la deuda correspondiente a la vigencia actual total y por habitante, así como la deuda proveniente de vigencias anteriores. Adicionalmente, se mencionan las rentas por cobrar, que son la suma de las deudas que tienen los contribuyentes por el incumplimiento de sus obligaciones tributarias, separadas por vigencias, junto con su valor per cápita. La información financiera, económica y social de los entes públicos se adquirió de la Contaduría General de la Nación, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).



BUARAMANGA

DATOS MUNICIPALES

Categoría del municipio:

PRIMERA

POBLACIÓN

528.683

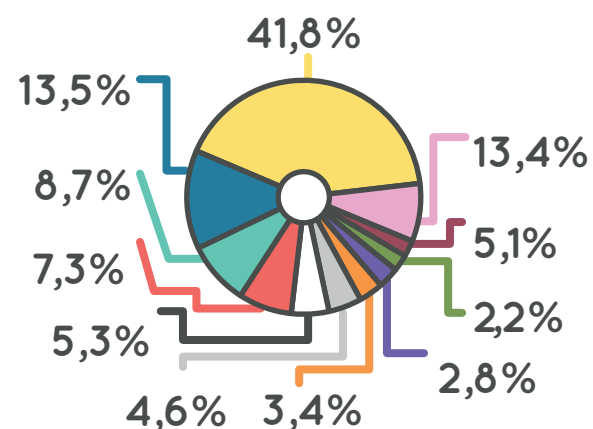
habitantes

99%

Cabecera: 522.382

Resto: 6.301 1%

ACTIVIDAD ECONÓMICA



- Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículo automotores.
- Industria manufactureras
- Alojamiento y servicios de comida
- Actividades profesionales, científicas y técnicas
- Construcción
- Otras actividades de servicio
- Actividades de servicios administrativos y de apoyo
- Transporte y almacenamiento
- Actividades financieras y de seguros
- Información y comunicaciones
- Otros



INGRESOS

TOTALES \$897.073.184.907

36,3%

40,8%

20,3%

Tributarios
\$325.972.544.080

No tributarios 2,5%
\$22.630.018.057

Transferencias
\$366.295.090.305

De Capital 18,6%
\$182.175.532.463

TRANSFERENCIAS

SGP	263.504.819.189	73,80%
FOSYGA	74.733.778.556	20,93%
DEL NIVEL DEPARTAMENTAL	10.434.825.592	2,92%
COLJUEGOS	6.722.777.774	1,88%
OTRAS TRANSFERENCIAS	1.630.884.289	0,46%
SECTOR DESCENTRALIZADO	34.285.716	0,01%
REGALÍAS Y COMPENSACIONES	3.327.649	0,00%
TRANSFERENCIA SECTOR ELÉCTRICO	7.808.338	0,00%

TOTAL

357.106.792.819

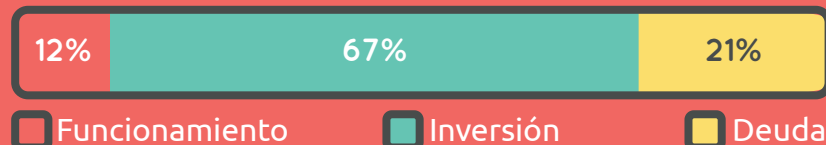
100%

Dependencia de transferencias

40%

GASTOS

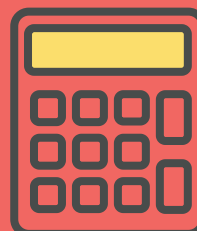
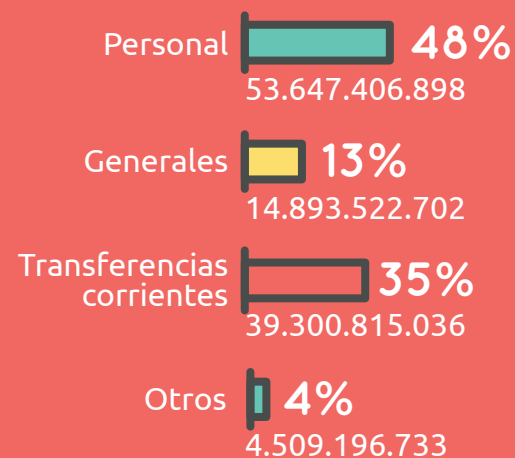
TOTALES: 964.357.431.014



GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

\$112.350.941.369
Miles

\$212.511
per cápita



INVERSIÓN

Libre inversión	178.608.001.048	28%
Recursos propios	75.388.689.103	12%
Destinación específica	393.795.999.097	61%

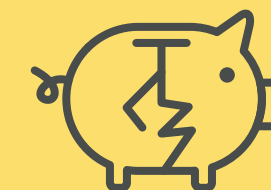
Totales 647.792.689.248

Per cápita
1.225.295



INVERSION CON RECURSOS PROPIOS

Servicios públicos \$51.288.630.788	68,03%	Ambiental \$561.430.492	0,74%
Transporte \$10.712.509.943	14,21%	Deporte y recreación \$151.704.100	0,2%
Justicia y seguridad \$7.554.712.269	10,02%	Agua potable y saneamiento básico \$100.000.000	0,13%
Promoción social \$3.027.994.705	4,02%	Fortalecimiento institucional \$76.479.401	0,1%
Educación \$1.868.422.014	2,48%	Cultura \$46.805.392	0,06%



DEUDA

Vigencia anterior
\$214.745.943.345
Saldo deuda

Vigencia actual
\$204.213.800.397
Saldo deuda

\$386.269
Deuda percapita 2019

\$204.213.800.397
Deuda

528.683
Total población



CÁMARA DE
COMERCIO DE
BUCARAMANGA
Creemos en Santander



FLORIDABLANCA

DATOS MUNICIPALES

Categoría del municipio:

PRIMERA

POBLACIÓN

267.170

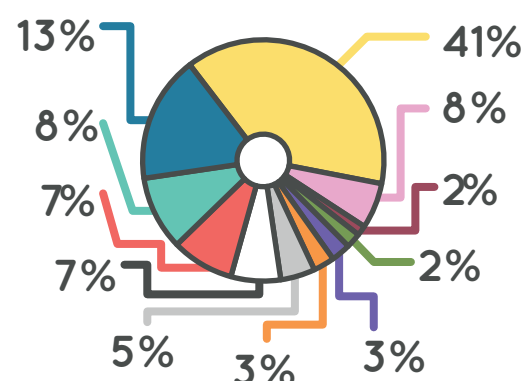
habitantes

97%

Cabecera: 257.922

Resto: 9.248 3%

ACTIVIDAD ECONÓMICA



- Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículo automotores.
- Industria manufactureras
- Alojamiento y servicios de comida
- Construcción
- Actividades profesionales, científicas y técnicas
- Otras actividades de servicio
- Actividades de servicios administrativos y de apoyo
- Transporte y almacenamiento
- Información y comunicaciones
- Actividades de atención a la salud humana y de asistencia social
- Otros



INGRESOS

TOTALES 371.428.401.234

40%

43%

15%

Tributarios
\$146.904.701.908

No tributarios 3%
\$12.190.536.621

Transferencias
\$158.040.747.684

De Capital
\$54.292.415.020

TRANSFERENCIAS

SGP	115.475.394.050	73%
OTRAS TRANSFERENCIAS	34.962.445.825	22%
TRANSFERENCIA REGIMEN SUBSIDIADO	3.366.324.610	2%
DEL NIVEL DEPARTAMENTAL	1.918.408.011	1%
COLJUEGOS	1.438.109.941	1%
DEL NIVEL NACIONAL	491.534.911	0%
CUOTAS PARTES PENSIONALES	388.530.336	0%

TOTAL

158.040.747.684

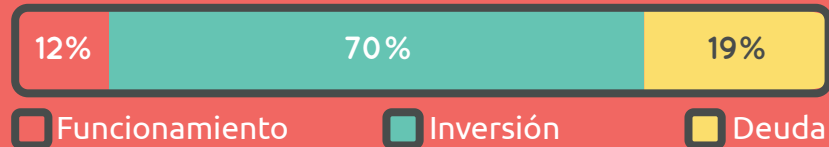
100%

Dependencia de transferencias

43%

GASTOS

TOTALES: 964.357.431.014



GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

\$52.687.437.478

\$197.206

per cápita



INVERSIÓN

Libre inversión	4.216.524.886	1%
Recursos propios	52.229.226.551	17%
Destinación específica	257.876.963.310	82%

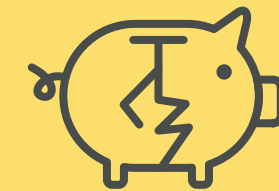
Totales 314.322.714.748

Per cápita
1.176.490



INVERSION CON RECURSOS PROPIOS

Ambiental	29,78%	Servicios públicos	25,21%
\$15.553.673.916		\$13.168.999.577	
Agua potable y saneamiento básico	13,29%	Prevención y atención a desastres	9,41%
\$6.941.391.310		\$4.913.524.385	
Promoción social	5,36%	Equipamiento	4,74%
\$2.801.633.984		\$2.473.662.791	
Cultura	4,14%	Transporte	3,48%
\$2.160.000.000		\$1.818.024.405	
Salud	2,17%	Educación	1,80%
\$1.135.477.193		\$941.442.000	
Justicia y seguridad	0,61%	Deporte y recreación	0,00%
\$321.097.990		\$299.000	



DEUDA

Vigencia anterior
\$57.000.781.087
Saldo deuda

Vigencia actual
\$84.179.366.101
Saldo deuda

\$159.225
Deuda percapita 2019

\$84.179.366.101
Deuda

267.170
Total población



**CÁMARA DE
COMERCIO DE
BUCARAMANGA**
Creemos en Santander



GIRÓN

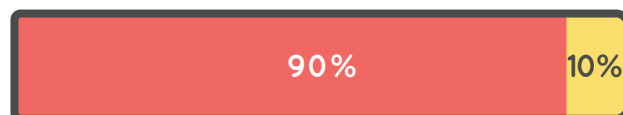
DATOS MUNICIPALES

Categoría del municipio:

PRIMERA

POBLACIÓN

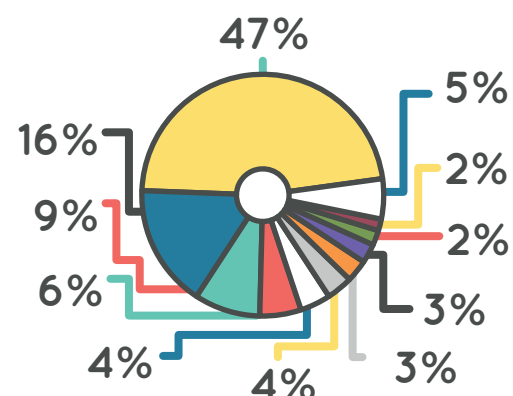
190.283 habitantes



Cabecera: 170.872

Resto: 19.411

ACTIVIDAD ECONÓMICA



- Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículo automotores.
- Industria manufactureras
- Alojamiento y servicios de comida
- Construcción
- Otras actividades de servicio
- Transporte y almacenamiento
- Actividades profesionales, científicas y técnicas
- Actividades de servicios administrativos y de apoyo
- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación
- Otros



INGRESOS

TOTALES \$404.474.637.619



Tributarios
\$71.488.413.599

No tributarios
\$134.894.635.532

Transferencias
\$128.371.681.600

De Capital
\$69.719.906.887

TRANSFERENCIAS

TRANSFERENCIAS	128.371.681.600	50%
SGP	93.463.327.856	36%
FOSYGA	21.493.487.277	8%
OTRAS TRANSFERENCIAS	6.772.544.950	3%
TRANSFERENCIA REGIMEN UBSIDIADO	2.601.482.016	1%
TRANSFERENCIA SECTOR ELÉCTRICO	2.579.225.234	1%
COLJUEGOS 75 %	651.387.264	0,3%
DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES	593.097.916	0,2%
COLJUEGOS	217.129.088	0,1%



Dependencia de transferencias



GASTOS

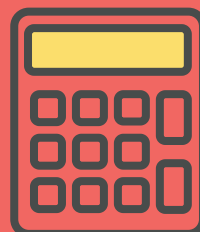
TOTALES: \$373.333.837.767



GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

\$30.380.412.578

\$159.659
per cápita



INVERSIÓN

Libre inversión	40.339.298.604	16%
Recursos propios	17.685.589.252	7%
Destinación específica	194.277.438.027	77%

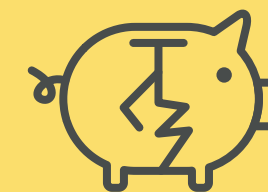
Totales 252.302.325.883

Per cápita
1.325.932

INVERSION CON RECURSOS PROPIOS

TOTALES: \$252.302.325.883

Educación 36,09%	Salud 20,84%
\$91.060.896.809	\$52.572.591.117
Transporte 15,00%	Ambiental 6,83%
\$37.837.253.076	\$17.223.230.336
Servicios públicos diferentes a acueducto alcantarillado y aseo (sin incluir proyectos de vivienda de interés social) 3,84%	
\$9.689.809.150	
Fortalecimiento Institucional 3,81%	Agua potable y saneamiento básico (sin incluir proyectos de vis) 3,66%
\$2.801.633.984	\$9.234.031.502
Atención a grupos vulnerables - promoción social 3,51%	Cultura 2,86%
\$8.864.683.075	\$7.213.126.332
Vivienda 1,51%	Justicia y seguridad 1,01%
\$3.820.570.187	\$2.542.896.215
Deporte y recreación 0,58%	Agropecuario 0,23%
\$1.465.094.672	\$577.949.659
Equipamiento 0,16%	Promoción del desarrollo 0,07%
\$407.673.162	\$184.700.000



DEUDA

Vigencia anterior
\$32.101.866.593
Saldo deuda

Vigencia actual
\$90.651.099.306
Saldo deuda

\$476.401
Deuda percapita 2019

\$90.651.099.306
Deuda

190.283
Total población



**CÁMARA DE
COMERCIO DE
BUCARAMANGA**
Creemos en Santander



PIEDRECUESTA

DATOS MUNICIPALES

Categoría del municipio:

PRIMERA

POBLACIÓN

159.729 habitantes

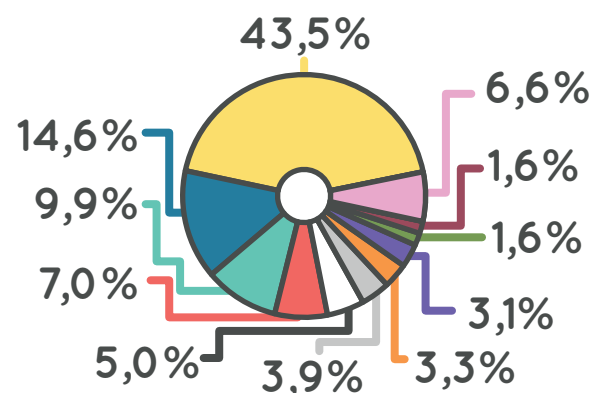
82%

18%

Cabecera: 131.389

Resto: 28.340

ACTIVIDAD ECONÓMICA



- Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículo automotores.
- Industria manufactureras
- Alojamiento y servicios de comida
- Construcción
- Otras actividades de servicio
- Actividades profesionales, científicas y técnicas
- Actividades de servicios administrativos y de apoyo
- Transporte y almacenamiento
- Información y comunicaciones
- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca
- Otros



INGRESOS

TOTALES 240.298.851.892

20,8%

50,5%

22,1%

Tributarios
50.035.210.490

No tributarios
15.913.890.501 6,6%

Transferencias
121.315.006.643

De Capital
53.034.744.258

TRANSFERENCIAS

SGP - EDUCACIÓN	73.489.678.340	60,58%
FOSYGA	17.815.040.164	14,68%
SGP - SALUD	16.432.055.657	13,54%
SGP PROPÓSITO GENERAL	4.595.227.639	3,79%
S.G.P. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	3.650.191.900	3,01%
TRANSFERENCIA REGIMEN SUBSIDIADO DEL DEPARTAMENTO A LOS MUNICIPIOS	2.243.947.018	1,85%
OTRAS TRANSFERENCIAS DEL NIVEL NACIONAL PARA INVERSIÓN	1.183.720.651	0,98%
COLJUEGOS	660.311.029	0,54%
DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES	638.668.024	0,53%
SGP - ALIMENTACIÓN ESCOLAR	312.481.865	0,26%
COLJUEGOS	220.103.685	0,18%
TRANS SECTOR ELECTRICO	73.580.671	0,06%

TOTAL

121.315.006.643

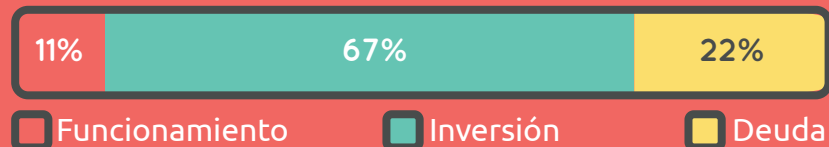
100%

Dependencia de transferencias

50%

GASTOS

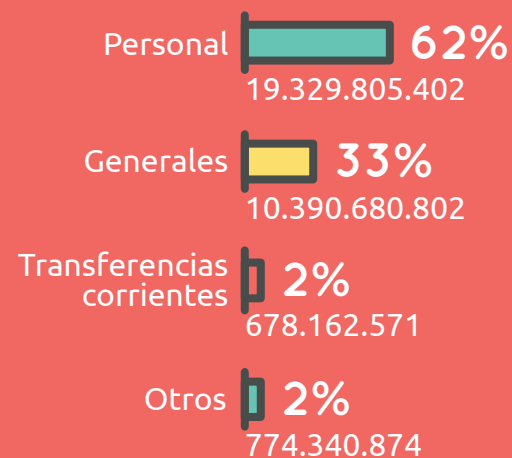
TOTALES: 289.269.653.796



GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

\$31.172.989.649
Miles

\$195.124
per cápita



INVERSIÓN

Libre inversión	27.949.490.968	14%
Recursos propios	0	0%
Destinación específica	165.619.855.179	86%

TOTALES:
\$193.569.346.147

Per cápita
1.211.626



Vigencia anterior
\$30.353.408.000
Saldo deuda

Vigencia actual
\$34.173.910.000
Saldo deuda

\$403.902
Deuda percapita 2019

\$64.527.318.000
Deuda

159.760
Total población

BUCARAMANGA:

La actividad empresarial en Bucaramanga está principalmente alrededor del comercio, servicios e industria. El municipio de Bucaramanga alcanza una mejora en su desempeño fiscal asociado a que en 2017:

Avanzó en disminuir los gastos de funcionamiento, liberando recursos de libre destinación destinados a pagar la nómina y los gastos generales de operación para otros fines.

La dependencia de las transferencias se mantuvo por debajo del 50%, señalando que la alcaldía financia sus gastos principalmente con sus recursos, sin depender de transferencias de la nación y regalías.

El indicador de capacidad de ahorro mejoró debido a un mayor crecimiento de los ingresos corrientes frente a los gastos corrientes.

Los recursos de libre inversión son destinados principalmente al sector educativo, fortalecimiento institucional y transporte.

El saldo de la deuda y las Rentas por cobrar disminuyeron.

En ámbitos generales, Bucaramanga se encuentra en una situación sostenible.

PIEDRECUESTA:

La actividad empresarial en Piedecuesta está principalmente alrededor del comercio, servicios e industria. El desempeño fiscal del municipio de Piedecuesta está asociado a que en 2017:

Avanzó en disminuir los gastos de funcionamiento, liberando recursos de libre destinación destinados a pagar la nómina y los gastos generales de operación para otros fines.

La dependencia de las transferencias se mantuvo por encima del 50%, señalando que la alcaldía financia sus gastos principalmente con recursos de transferencias de la nación y regalías.

La proporción de los gastos de funcionamiento sobre el total de gastos se redujo en comparación al año anterior y es menor a otros municipios de análisis.

Los recursos de libre inversión son destinados principalmente al sector de fortalecimiento institucional, transporte y equipamiento.

No es posible llevar a cabo un análisis del saldo de la deuda ante la carencia de información suministrada por el municipio. Con relación a las rentas por cobrar, a pesar de incrementar con relación al año anterior, en términos per cápita es menor a otros municipios analizados. En ámbitos generales, Piedecuesta se encuentra en una situación sostenible.

GIRÓN:

La actividad empresarial en Girón está principalmente alrededor del comercio, servicios e industria. El desempeño fiscal del municipio de Girón está asociado a que en 2017:

Los gastos superan los ingresos, dando como resultado un déficit primario que afecta la solvencia del municipio para dar sostenibilidad a los intereses que debe cancelar en cada anualidad.

La dependencia de las transferencias se colocó por debajo del 50%, señalando que la alcaldía financia sus gastos principalmente con sus recursos, sin depender de transferencias de la nación y regalías.

A pesar del incremento en los gastos de funcionamiento, la proporción de estos y la deuda sobre el total de gastos, es menor a otros municipios de análisis.

Los recursos de libre inversión son destinados principalmente al sector transporte, educación y fortalecimiento institucional.

El saldo de la deuda a pesar de incrementar con respecto al año anterior, en términos per cápita está por debajo de otros municipios analizados.

FLORIDABLANCA:

La actividad empresarial en Floridablanca está principalmente alrededor del comercio, servicios e industria. El desempeño fiscal del municipio de Floridablanca está asociado a que en 2017:

Los gastos superan los ingresos, dando como resultado un déficit primario que afecta la solvencia del municipio para dar sostenibilidad a los intereses que debe cancelar en cada anualidad.

La dependencia de las transferencias se mantuvo por debajo del 50%, señalando que la alcaldía financia sus gastos principalmente con sus recursos, sin depender de transferencias de la nación y regalías.

Los recursos de libre inversión son destinados principalmente al sector educativo, transporte y fortalecimiento institucional.

El saldo de la deuda a pesar de incrementar con respecto al año anterior, en términos per cápita está por debajo de otros municipios analizados.

